

YEŞİLHİSAR BELEDİYESİ MECLİS DENETİM KOMİSYONU

2020 YILI RAPORU

İLİ : KAYSERİ

İLÇESİ : YEŞİLHİSAR

DENETLEYEN

MECLİS ÜYESİ: Bayram ÇAKIR

MECLİS ÜYESİ: Asım ÖZTOPRAK

MECLİS ÜYESİ: Mustafa ÖZTÜRK

DENETLENEN

KURUM: YEŞİLHİSAR BELEDİYESİ

İŞLER : GELİR-GİDER

YIL : 2020

DENETLEME TARİHİ

DENETİME BAŞLAMA : 09.03.2021

DENETİME SON VERME : 12.03.2021

TOPLANTI GÜN SAYISI : 4 GÜN

1-AMAÇ

Yeşilhisar Belediye Başkanlığının 2020 Yılı Gelir ve Giderleri ile bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin 5393 sayılı Belediye Kanununun 25. Maddesi gereğince belirtilen süre içerisinde Denetimini yapmak üzere Belediye Meclisinin 06.01.2021 tarih ve 2 sayılı kararıyla komisyonumuz 3 kişiden ve aşağıda ismi yazılı kişilerden oluşturulmasına karar verilmiştir.

Denetim Komisyon Başkanlığına Bayram ÇAKIR

Üyeliklere ise Asım ÖZTOPRAK, Mustafa ÖZTÜRK 07.01.2021 tarihli dilekçe ile beyan edildiği görülmüştür.

2-DAYANAK

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile belediyenin 2020 Yılı Gelir ve Giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

5393 sayılı Belediye Kanunu,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanunu,

2464 sayılı Belediye Gelirler Kanunu,

2886 sayılı Devlet ihale Kanunu,

3194 sayılı imar Kanunu,

2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu,

237 sayılı Taşıt Kanunu,

6183 sayılı Amme Alacakları Kanunu,

4749 sayılı Kamu Finansman ve Borç; Yönetim Kanunu,

1593 sayılı Umumi Hıfzı Sıhhi Kanunu,

4811 sayılı Vergi Barış Kanunu,

213 sayılı Vergi Usulü Kanunu,

2872 sayılı Cevre Kanunu,

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu,

4857 sayılı Kanunu ve

6245 sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri esas

Alınarak; Belediyenin müdürlük ve buna bağlı tüm birimlerin çalışmalarında kaynaklanan daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi ayrıca kurumun zarara uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetleme amaçlanmıştır.

3- SUNUŞ

Denetim komisyonumuz yasadaki kaynaklanan görevini icra etmek için 2020 Yılı ile ilgili aylık mizan değerleri kesin hesap bütçe gelirlerinin hesap, ekonomik sınıflandırılması tablosu, bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması tablosu, ödenek listesi gibi mali veriler üzerinde çalışmıştır. 2886 Sayılı D.İ.K. Kira ve satışlar, 4734 sayılı kamu ihale kanunu kapsamında gerek doğrudan temin gerekse pazarlık ve açık ihale usulü ile alımlarla ilgili dosyalar taranmış, daha sonrada nakit ödeme emri belgesi incelenmiştir. Ayrıca dosya üzerindeki muhtelif aylara ait inşaat ruhsat dosyaları üzerinde harç ve gelir yönünden inceleme yapılmıştır. Raporumuzun incele araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediye gelirleri ve belediye giderleri, borç ve alacaklar ve bilanço ana başlıklar halinde incelenmiş ve komisyonumuzun tespitleri sıralanmıştır. Raporumuzun sonuç bölümünde ise denetim komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

A- BELEDİYENİN GELİRLERİ

1- VERGİ GELİRLERİ

- Vergiler 2019 yılı 1.124.898,68 TL iken 2020 yılında 1.555.092,87 TL olmuştur,
- Bina Vergisi 2019 Yılında 219.268,83 TL tahsil edilmiş, 2020 yılında 353.979,55 TL tahsilât yapılmıştır.
- Arsa Vergisi 2019 yılında 24.014,69 TL alacak devretmiş olup, 2020 yılında 170.453,83 TL tahsilât yapılmıştır.
- Arazi Vergisi 2019 yılında 3.977,16 TL alacak devretmiş olup, 2020 Yılında 45.197,36 TL tahsilât yapılmıştır.
- İlan Reklam Vergisi 2020 yılında 88.600,15 TL tahsilât yapılmıştır.
- Çevre Temizlik Vergisi 2020 yılında 269.261,07 TL tahsilât yapılmıştır.
- Tahsil edilmeyip 2021 yılına devreden tahakkuk tutarı 2.018.228,52 TL dir. Tahakkuk tutarındaki artışın yılı içerisinde satışı yapılan taşınmazların taksitlerinin vadesinin 2021 yılı içerisine denk gelmesi olduğu görüldü. Ayrıca vergi gelirlerinin daha yüksek oranda bir tahsilât oranına kavuşturulması için icra ve takip servisinin işlevinin artırılması gerektiği düşünülmektedir.

1- TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

- a-) Baraj suyu (Tarımsal Hizmetlere İlişkin Gelirler)** 211.625,05 TL
- b-) Kira gelirleri:** 2019 yılında 602.337,97 TL iken 2020 yılında 863.918,43 TL dir. Kiraya verilen taşınmaz malların sözleşmelerinin incelenmesinde 2886 sayılı D.i.Kanununun 64. Maddesine göre ihale sureti ile kiraya verilmiş olan taşınmaz malların kira süresi dolan yerlerin kira sürelerinin takip edildiği görülmüştür.

2- BAĞIŞ VE YARDIMLAR

Merkezi idareden (İller Bankası) gelen gelirler: 2019 yılında 8.486.816,50 TL iken 2020 yılında 9.797.700,22 TL dir.

3- PARA CEZALARI

2020 yılında 237.239,48 TL dir. 2021 yılına devreden para cezaları ise 228.251,53 TL alacak devretmiştir.

4- SERMAYA GELİRLERİ

Bina, arazi ve arsa satışları ile diğer sabit sermaye satış gelirleri 2020 yılında 4.364.805,15 TL olup, 2021 yılına 1.687.219,14 TL devretmiştir.

B-BELEDİYENİN GİDERLERİ

1- PERSONEL GİDERLERİ

2019 yılında personel giderleri toplamı: 1.741.457,79 TL iken 2020 yılında 2.332.889,61 TL olarak gerçekleşmiştir. Personel giderleri arasında Başkan ve seçilmiş Başkan Yardımcısı giderleri dahildir.(Maaş)

PERSONEL	2019	2020
Memur	11	10
Sözleşmeli Personel	6	6
İşçi	10	8
Toplam	27	24

2- S.G.K. ODENEN PRİM GİDERLERİ

2019 yılında 455.500,00 TL iken 2020 yılında 304.557,55 TL olarak gerçekleşmiştir.

3- MAL VE HİZMET ALIMLARI

- a) Üretime yönelik mal ve hizmet alımları bulunmamaktadır.
- b) Taşıt bakım onarım giderleri: 2020 yılı 221.889,07 TL
- c) Elektrik alımları: 2020 yılı 507.975,40 TL
- d) Akaryakıt Alımı: 2020 yılı 899.035,25 TL
- e) Mütteahhitlik hizmetleri: 2020 yılı 7.077.190,11 TL
- t) Telefon abonelik ve kullanım ücretleri: 2020 yılı 31.090,55 TL
- g) Taşıt kiralama giderleri: 2020 yılı 463.096,08 TL
- h) Temsil ağırlama tören giderleri: 2020 yılı 36.278,00 TL

2020 yılında mal ve hizmet alım giderlerindeki arasında en fazla Mütteahhitlik hizmetleri giderlerinde meydana gelmiştir.

Ayrıca doğrudan temin alımları ve ihale evrakları genelde düzgün olduğu tespit edilmiş bundan sonraki ihale ve doğrudan temin alımlarında aynı özenin gösterilmesi.

4- SERMAYA GİDERLERİ

HARCAMALAR	2019	2020	ARTIŞ-AZALIŞ
MAMÜL MAL ALIMLARI	-	16.992,00	Artış
TAŞIT ALIMLARI	-	-	-
GAYRİ MENKÜL ALIM VE KAMULAŞTIRMA	109.275,72	3.030.903,99	Artış
MÜTEAHHİTLİK HİZMETLERİ	9.494.719,62	7.735.868,19	Düşüş
SERMAYE GİDERLERİ	484.191,97	3.343.099,59	Artış

6- BÜTÇE İNCELEMESİ

2020 yılı tahmini bütçenin 18.456.000,00 TL olup, 17.541.624,97 TL harcama yapılmıştır.

7- SONUÇ;

5393 sayılı Belediye Kanununun 25. Maddesi gereğince Belediye Meclisince oluşturulan komisyonumuzca oluşturulan bu raporda Belediye kaynaklarının ekonomik ve daha verimli kullanılması bakımından önerilerde bulunulmuştur.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçlarına göre:

1- Doğrudan temin yoluyla yapılan mal ve hizmet alımlarında; daha fazla firmalardan teklif alınmasının uygun olacağı, ayrıca belediyemizin ihtiyaçlarını önceden belirleyerek tek seferde yada yılın belirli dönemlerinde toplu olarak almasının daha uygun olacağı değerlendirilmektedir.

2- Suriyeli misafirler ve mevsimlik tarım işçilerinin kaldığı yerlere ait elektrik faturalarının Belediyemiz tarafından ödendiği, faturaların yüksek meblağda olması sebebiyle büyük yük teşkil ettiği görülmüş olup, konunun ilgili kurumlarca görüşülerek bu yükün Belediyemiz üzerinden alınmasının uygun olacağı değerlendirilmekte olup, bu kapsamda idareden edinilen bilgiye göre bu sorunun çözümü için gerekli çalışmaların başlatıldığı öğrenilmiştir.

3- Bir yıllık süreçte yaptığımız kontrol neticesi Belediyemiz ait iş makinelerinin bakım ve onarımına, parça alımlarına ciddi harcamalar yapıldığı görülmüş olup, söz konusu iş

makinalarının daha dikkatli ve verimli kullanılması için gerekli önlemlerin alınması, ayrıca iş makinalarında oluşacak arıza vb. işlemlerde kullanıcı hatası olup olmadığının detaylı bir şekilde incelenmesinin ve şoförlerin bu konuda daha hassas olmaları için gerekli uyarıların yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

4- Belediyemizin imkanları doğrultusunda atölyesinde teknik personel sayısını artırarak araç ve gereçlerimizin bakım ve onarımlarını kendi bünyesinde yapmasının daha uygun olacağı değerlendirilmektedir.

5- 2019 yılında 157.512 Lt motorin ve 3.458 Lt benzin olmak üzere toplam 160.970 Lt olan akaryakıt harcamasının yapıldığı, 2020 yılında 141.887 Lt motorin, 1.741 Lt benzin olmak üzere toplam 143.628 Lt akaryakıt harcaması olduğu ve 17.342 Lt tasarruf sağlandığı görülmüş olup, memnuniyetle karşılanmıştır.

6- Basın-Yayın organlarına yapılan harcamaların makul bir seviyede olduğu görülmüş olup, memnuniyetle karşılanmıştır.

7- Araçların muayene ve bakımlarının zamanında yapılmış olması memnuniyetle karşılanmıştır.

8- Tahsilat makbuzlarında yapılan denetimde iş ve işlemlerin Belediye Tahsilat Yönetmeliğine uygun olduğu, tahsil edilen gelirlerin irsaliye ve banka ekstralarının denk olduğu görülmüştür.

9- Belediyeye ait taşınmazların satış ve kira bedellerinin belirlenmesinin Kıymet Takdir Komisyonu eliyle yapıldığı, komisyon tarafından gerekli kurum ve kuruluşlardan bilgi alındığı ve emsallerinin de dikkate alınarak değerlendirme yapıldığı görülmüştür.

10- İlçemizin muhtelif yerlerinde yapılan kaldırım ve parke çalışmalarında işlem yapılan yerlere serilmek üzere kum alımı yapıldığı, alınan kum alımlarına ilişkin giderlerin fazla olduğu görülerek, söz konusu işlemi YİKOB tarafından ihale edilen kum ocaklarının kiralanarak kendi öz kaynaklarımızdan temin edilmesinin daha faydalı olacağı değerlendirilmekte ve tavsiye edilmektedir.

Meclis Denetim Komisyonumuzca hazırlanan 2020 yılı Denetim Raporunun Meclis Başkanlığına sunulmasına karar verilmiştir.

MECLİS DENETİM KOMİSYONU		
Bayram ÇAKIR	Asım ÖZTOPRAK	Mustafa ÖZTÜRK